

CORSO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO II

a.a. 2025/2026

PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ E MATERIALI DI STUDIO

Il corso di Diritto amministrativo II tenuto dal professor D. Pappano avrà inizio giovedì 2 ottobre 2025.

Le lezioni si svolgeranno secondo il seguente calendario:

giovedì ore 16.00 - aula Dalla Torre

venerdì ore 12.00 – aula 5

Nel periodo delle lezioni, il ricevimento di studenti e studentesse si svolgerà il giovedì alle ore 14.30 in sala docenti (piano seminterrato). Eventuali modifiche di orario e data saranno indicate nella pagina docente.

È preferibile la frequenza dei corsi in presenza ma per specifiche esigenze è possibile seguire la diretta streaming delle lezioni collegandosi al link-codice MEET del corso che può essere richiesto al professore via e-mail.

Al fine di consentire il celere avvio delle lezioni, si segnala che l'ammissione all'aula virtuale va chiesta entro i primi 20 minuti collegandosi con l'indirizzo istituzionale "LUMSASTUD.IT". Si invitano studenti e studentesse a verificarne il funzionamento

**** ** ***

Il corso è arricchito da attività di approfondimento e da esercitazioni.

1) INCONTRI DI APPROFONDIMENTO

Sono previsti incontri di approfondimento tenuti preferibilmente in presenza da magistrati amministrativi, avvocati ed esperti della materia,

CALENDARIO DEGLI INCONTRI	
31 ottobre 2025 ore 12.00	<i>Gli appalti pubblici tra procedimento e processo</i> Avv. Andrea Grazzini - esperto in materia di appalti pubblici
07 novembre 2025 ore 12.00	<i>Tutela dei diritti tra non applicazione e sindacato di costituzionalità: il dialogo tra giudice amministrativo e Corte costituzionale</i> Prof. Pietro Faraguna – Università di Trieste
Data da definire	<i>Chi decide cosa è arte? Il sindacato sulla discrezionalità tecnica nel settore dei beni culturali.</i> Dr.ssa Floriana Rizzetto – Presidente sez. V bis Tar Lazio Roma Avv. Francesco Grassi – prof. a contratto Università di Firenze
Data da definire	<i>La tutela cautelare</i> Dr. Roberto Pupilella , già Presidente del Tar Toscana
Data da definire	<i>I ricorsi amministrativi. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica</i> Dr. Francesco Ferrara – Avvocatura generale dello Stato
28 novembre 2025 ore 12.00	<i>Il rito appalti</i> Prof. Andrea Marchetti – Università degli studi di Pisa
12 dicembre 2023 ore 12.00	<i>L'appello e gli altri mezzi di impugnazione nel processo amministrativo</i> Dr. Nicola Fenicia – Consigliere Tar Toscana
19 dicembre 2025 ore 12.00	<i>Simulazione di udienza pubblica davanti al giudice amministrativo</i> <i>Discussione sugli atti giudiziari redatti dai gruppi di lavoro</i> Dr. Riccardo Giani – Presidente sezione II, Tar Toscana

2) ESERCITAZIONE PRATICA E SIMULAZIONE DI UDIENZA PUBBLICA.

L'esercitazione consiste nella redazione da parte dei studenti e studentesse degli atti giudiziari (ricorso, memoria, controricorso) relativi ad un caso concreto presentato a lezione.

Nell'ultima settimana del corso è prevista una simulazione di udienza pubblica gestita da un magistrato amministrativo nella quale studenti e studentesse discuteranno i relativi atti giudiziari.

ESERCITAZIONE PRATICA E SIMULAZIONE DI UDIENZA PUBBLICA Responsabile avv. F. Grassi, Università degli studi di Firenze	
Nella parte iniziale del corso sarà presentato agli studenti un caso concreto in materia di appalti pubblici su cui gli studenti frequentanti, sotto la guida del docente e divisi in gruppi, redigeranno il ricorso al giudice amministrativo, e le memorie di costituzione e/o il ricorso incidentale (di amministrazione e controinteressati) che saranno discusse e corrette con il dr. R. Giani (Tar Toscana) nella simulazione di udienza pubblica prevista per il 19 dicembre 2025 (ore 12.00). Ai fini dello svolgimento dell'esercitazione sono previsti i due seguenti incontri specifici di approfondimento:	
Data da definire avv. F. Grassi Università degli studi di Firenze	Laboratorio di approfondimento Spiegazione e analisi del caso concreto ai fini della redazione degli atti giudiziari relativi all'esercitazione pratica, da discutere nella simulazione dell'udienza pubblica con il magistrato Tar
Data da definire Avv. Guido Befani Università Lumsa	Laboratorio di approfondimento "Come si scrive un ricorso" Il laboratorio è diretto ad illustrare le modalità di redazione del ricorso giurisdizionale al Tar, in tutte le sue parti, attraverso la illustrazione di un vero atto giudiziario.

3) VISITA AL TAR LAZIO

Durante lo svolgimento del corso, preferibilmente nella parte finale, sarà organizzata una visita al Tar Lazio, Roma, durante la quale studenti e studentesse parteciperanno ad un incontro con un magistrato amministrativo su una specifica tematica del processo amministrativo e assisteranno in presenza ad un'udienza pubblica di una delle sezioni del Tribunale.

*** ** *

MATERIALI DI STUDIO

Studenti e studentesse preparano l'esame sui seguenti materiali indicati nei punti 1), 2) e 3) seguenti:

1) A. Travi, *Lezioni di giustizia amministrativa*, Torino, Giappichelli, 2024

2) D. Pappano, F. Grassi, G. Befani, *Appunti di contrattualistica pubblica*, Giappichelli 2019, solo cap. VI e X.

3) Le seguenti sentenze sugli argomenti indicati, messe a disposizione di studenti e studentesse nella pagina personale docente.

- a) Rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale
 - Corte di giustizia 5 settembre 2019, C-333/2019
- b) Ricorso per Cassazione avverso le sentenze del Consiglio di Stato in materia di appalti pubblici
 - Corte di Giustizia, 21 dicembre 2021 causa C-497/20 (decisione su rinvio pregiudiziale alla CGUE da parte della Corte di Cassazione con ord. 18 settembre 2020 n. 19598).
- c) Giurisdizione e legittimo affidamento
 - Corte di Cassazione, SU, 25 settembre 2025 n. 26080
 - Consiglio di Stato, AP, 29 novembre 2021 n. 20
- d) Azione risarcitoria in via autonoma
 - Consiglio Stato, A.P. 23/3/2011 n. 3
- e) Legittimazione ad agire e interesse agire: sul criterio della *vicinitas* nell'impugnazione di titoli edilizi
 - Consiglio di Stato, A.P., 09 dicembre 2021 n. 22
- f) Nullità della sentenza e rimessione al primo giudice.
 - Consiglio di Stato, AP, 15 luglio 2025 n. 10 (in caso di erronea declaratoria di improcedibilità del ricorso)
- g) Beni culturali e sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità
 - Tar Toscana, I, 5 giugno 2025, n. 1015
- h) Contenzioso climatico e giurisdizione amministrativa
 - Tribunale ordinario di Roma, sez. II civile, 26 febbraio 2024, n. 3552 (c.d. giudizio universale)

È consigliata la consultazione del codice del processo amministrativo (d.lgs. 104/2010) e delle altre leggi sulla giustizia amministrativa messe a disposizione nella bacheca docenti.

COLLABORATORI

Avv. G. Befani, Università Lumsa

Avv. F. Grassi, Università degli studi di Firenze

Per comunicazioni relative al corso: d.pappano@lumsa.it

Roma, 01 ottobre 2025