

**CORSO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO II**

a.a. 2024/2025

**PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ E MATERIALI DI STUDIO**

Il corso di Diritto amministrativo II tenuto dal professor D. Pappano avrà inizio venerdì 4 ottobre 2024 alle ore 12.00 in aula Dalla Torre

Il corso si svolgerà secondo il seguente calendario:

giovedì ore 12.30 - 15.00 – aula 10

venerdì ore 12.00-14.30 – aula Dalla Torre

Nel periodo delle lezioni, il ricevimento di studenti e studentesse si svolgerà il giovedì dopo la lezione alle ore 15.15 in sala docenti (piano seminterrato). Eventuali modifiche di orario e data saranno indicate nella pagina docente.

Le lezioni si svolgono in presenza previa prenotazione sulla piattaforma “*Lumsa student booking*”. Nella fase iniziale della lezione si procederà alla registrazione nel sistema di studenti e studentesse effettivamente presenti in aula.

Per esigenze specifiche è possibile seguire la diretta *streaming* delle lezioni collegandosi al *link*-codice MEET del corso che può essere richiesto al professore via *e-mail*.

Al fine di consentire il celere avvio delle lezioni, si segnala che l’ammissione all’aula virtuale va chiesta entro i primi 20 minuti collegandosi con l’indirizzo istituzionale “LUMSASTUD.IT”. Si invitano studenti e studentesse a verificarne il funzionamento.

\*\* \*\* \*

Il corso è arricchito da attività di approfondimento e da esercitazioni.

## 1) INCONTRI DI APPROFONDIMENTO

Sono previsti incontri di approfondimento, denominati “*Tavole rotonde di diritto amministrativo*”, tenuti preferibilmente in presenza da magistrati amministrativi, avvocati ed esperti della materia,

TAVOLE ROTONDE DI DIRITTO AMMINISTRATIVO CALENDARIO DEGLI INCONTRI	
venerdì 25 ottobre 2024 ore 12.00 aula Dalla Torre	<i>Gli appalti pubblici tra procedimento e processo</i> <b>Avv. Andrea Grazzini</b> - esperto in materia di appalti pubblici
giovedì 07 novembre 2024 ore 12.30 aula 10	<i>La tutela cautelare</i> <b>Dr. Roberto Pupilella</b> , Presidente del Tar Toscana
giovedì 21 novembre 2024 ore 12.30 Aula 10	<i>Il rito appalti</i> <b>Prof. Andrea Marchetti</b> – Università degli studi di Pisa
Data da definire	<i>Chi decide cosa è arte? Il sindacato sulla discrezionalità tecnica nel settore dei beni culturali.</i> <b>Avv. Francesco Grassi</b> , Università Lumsa
giovedì 12 dicembre 2024 Ore 12.30 Aula 10	<i>L'appello e gli altri mezzi di impugnazione nel processo amministrativo</i> <b>Dr. Nicola Fenicia</b> – Consigliere Tar Toscana
Data da definire	<i>I ricorsi amministrativi. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica</i> <b>Dr. Francesco Ferrara</b> – Avvocatura generale dello Stato
Data da definire	<i>Il giudizio di ottemperanza</i> <b>Dr. Luigi Previti</b> – Università di Palermo
giovedì 19 dicembre 2024 ore 12.30 aula 10	<i>Simulazione di udienza pubblica davanti al giudice amministrativo</i> <i>Discussione sugli atti giudiziari redatti dai gruppi di lavoro</i> <b>Dr. Riccardo Gianì</b> – Presidente sezione II, Tar Toscana

\*\* \*\* \*

## 2) ESERCITAZIONE PRATICA E SIMULAZIONE DI UDIENZA PUBBLICA.

L'esercitazione consiste nella redazione da parte degli studenti degli atti giudiziari (ricorso, memoria, controricorso) relativi ad un caso concreto presentato a lezione.

Nell'ultima settimana del corso è prevista una simulazione di udienza pubblica gestita da un magistrato amministrativo nella quale gli studenti discuteranno i relativi atti giudiziari.

<b>ESERCITAZIONE PRATICA E SIMULAZIONE DI UDIENZA PUBBLICA</b> Responsabile avv. F. Grassi, Università Lumsa	
Nella parte iniziale del corso sarà presentato agli studenti un caso concreto in materia di appalti pubblici su cui gli studenti frequentanti, sotto la guida del docente e divisi in gruppi, redigeranno il ricorso al giudice amministrativo, e le memorie di costituzione e/o il ricorso incidentale (di amministrazione e controinteressati) che saranno discusse e corrette con il dr. R. Giani (Tar Toscana) nella simulazione di udienza pubblica prevista per il 19 dicembre 2024 (ore 12.00). Ai fini dello svolgimento dell'esercitazione sono previsti i due seguenti incontri specifici di approfondimento:	
venerdì 18 ottobre 2024 Aula Dalla Torre avv. F. Grassi – Università Lumsa	<b>Laboratorio di approfondimento</b> Spiegazione e analisi del caso concreto ai fini della redazione degli atti giudiziari relativi all'esercitazione pratica, da discutere nella simulazione dell'udienza pubblica con il magistrato Tar
venerdì 08 novembre 2024 Aula Dalla Torre avv. F. Grassi – Università Lumsa	<b>Laboratorio di approfondimento</b> “Come si scrive un ricorso” Il laboratorio è diretto ad illustrare le modalità di redazione del ricorso giurisdizionale al Tar, in tutte le sue parti, attraverso la illustrazione di un vero atto giudiziario.

\*\* \*\* \*

## 3) VISITA AL TAR LAZIO

Durante lo svolgimento del corso, preferibilmente nella parte finale, sarà organizzata una visita al Tar Lazio, sede di Roma, durante la quale studenti e studentesse parteciperanno ad un incontro con un magistrato amministrativo su una specifica tematica del processo amministrativo e assisteranno in presenza ad un'udienza pubblica di una delle sezioni del Tribunale.

## MATERIALI DI STUDIO

Gli **studenti non frequentanti** preparano l'esame sui seguenti materiali indicati nei punti 1), 2) e 3) seguenti:

1) A. Travi, *Lezioni di giustizia amministrativa*, Torino, Giappichelli, 2024

2) D. Pappano, F. Grassi, G. Befani, *Appunti di contrattualistica pubblica*, Giappichelli 2019, solo capitoli VI e X.

3) Le seguenti sentenze sugli argomenti indicati, messe a disposizione di studenti e studentesse nella pagina personale docente dal 2/10/2024.

A) Rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale

- Corte di giustizia 5 settembre 2019, C-333/2019

B) Ricorso per Cassazione avverso le sentenze del Consiglio di Stato in materia di appalti pubblici

- Corte di Giustizia, 21 dicembre 2021 causa C-497/20 (decisione su rinvio pregiudiziale alla CGUE da parte della Corte di Cassazione con ord.18 settembre 2020 n. 19598).

C) Azione risarcitoria in via autonoma

- Consiglio Stato, A.P. 23/3/2011 n. 3

D) Giurisdizione esclusiva

- Corte Costituzionale 06 luglio 2004, n. 204
- Corte costituzionale 11 maggio 2006 n. 191

E) Legittimazione ad agire e interesse agire: sul criterio della *vicinitas* nell'impugnazione di titoli edilizi

- Consiglio di Stato, A.P., 09 dicembre 2021 n. 22

F) Sindacato sulla discrezionalità tecnica in tema di beni culturali

- Consiglio di Stato, 30 agosto 2023 n. 8074

G) Legittimo affidamento e riparto di giurisdizione

G1) Corte di Cassazione, SU, 28 aprile 2020 n. 8236

G2) Consiglio di Stato, AP, 29 novembre 2021 n. 20

H) Responsabilità precontrattuale della p.a. nelle procedure di gara

- Consiglio di Stato, AP, 4 maggio 2018 n. 5

I) Effetto conformativo del giudicato amministrativo

- Consiglio Stato, VI, 11/03/2020 n. 1738

È consigliata la consultazione del codice del processo amministrativo (d.lgs. 104/2010) messo a disposizione nella pagina docente.

\*\* \*\* \*

Gli **studenti frequentanti** (cioè che hanno seguito più dell'80% delle lezioni, in aula fisica e/o virtuale, e partecipato alle esercitazioni previste), preparano l'esame sui seguenti materiali:

- 1) A. Travi, *Lezioni di giustizia amministrativa*, Torino 2024
- 2) D. Pappano, F. Grassi, G. Befani, *Appunti di contrattualistica pubblica*, Giappichelli 2019, limitatamente ai capitoli VI e X.

\*\* \*\* \*

COLLABORATORI

Avvocato F. Grassi, Università Lumsa

Avvocato G. Befani, Università di Trieste e Lumsa

Per comunicazioni relative al corso: [d.pappano@lumsa.it](mailto:d.pappano@lumsa.it)

Roma, 01 ottobre 2024