

**CORSO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO II**

a.a. 2023/2024

**PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ E MATERIALI DI STUDIO**

Il corso di Diritto amministrativo II tenuto dal professor D. Pappano si svolge secondo il seguente calendario:

lunedì ore 12.00- 15.00 – aula 13

giovedì ore 12.00-15.00 – aula 13

Per partecipare alle lezioni è necessario prenotarsi sulla piattaforma “Lumsa student booking”. Nella fase iniziale della lezione si procederà alla registrazione nel sistema di studenti e studentesse effettivamente presenti in aula.

Per seguire la diretta *streaming* delle lezioni è possibile collegarsi al *link*-codice MEET del corso che può essere richiesto al professore via *e-mail*.

Al fine di consentire il celere avvio delle lezioni, si segnala che l’ammissione all’aula virtuale va chiesta entro i primi 20 minuti collegandosi con l’indirizzo istituzionale “LUMSASTUD.IT”.

Si invitano studenti e studentesse a verificarne il funzionamento.

Nel periodo delle lezioni, il ricevimento di studenti e studentesse si svolgerà negli orari e con le modalità indicate nella pagina docente.

\*\* \*\* \*

Il corso è arricchito da attività di approfondimento e da esercitazioni.

## 1) INCONTRI DI APPROFONDIMENTO

Sono previsti incontri di approfondimento, denominati “*Tavole rotonde di diritto amministrativo*”, tenuti preferibilmente in presenza da magistrati amministrativi, avvocati ed esperti della materia,

<b>TAVOLE ROTONDE DI DIRITTO AMMINISTRATIVO</b> CALENDARIO DEGLI INCONTRI	
lunedì 23 ottobre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>Gli appalti pubblici tra procedimento e processo</i> <b>Avv. Andrea Grazzini</b> - esperto in materia di appalti pubblici
lunedì 06 novembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>La tutela cautelare</i> <b>Dr. Roberto Pupilella</b> , Presidente del Tar Toscana
giovedì 23 novembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>I ricorsi amministrativi. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica</i> <b>Dr. Francesco Ferrara</b> – Avvocatura generale dello Stato
lunedì 27 novembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>Il dialogo tra giudice amministrativo e Corte costituzionale: il caso della tutela del terzo in materia edilizia</i> <b>Dr. Riccardo Giani</b> – Presidente sezione II, Tar Toscana
giovedì 30 novembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>Il rito appalti</i> <b>Prof. Andrea Marchetti</b> – Scuola Superiore Sant’Anna di Pisa
lunedì 4 dicembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>Chi decide cosa è arte? Il sindacato sulla discrezionalità tecnica nel settore dei beni culturali.</i> <b>Avv. Francesco Grassi</b> , Università Lumsa
giovedì 07 dicembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>L’appello e gli altri mezzi di impugnazione nel processo amministrativo</i> <b>Dr. Nicola Fenicia</b> – Consigliere Tar Toscana
lunedì 11 dicembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>Il dialogo tra le Corti in tema di concessioni balneari. Quale equilibrio tra tutela della concorrenza e tutela dei diritti fondamentali?</i> <b>Avv. Ettore Nesi</b> – esperto in materia di contratti pubblici
giovedì 14 dicembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>Il giudizio di ottemperanza</i> <b>Dr. Luigi Previti</b> – Università di Palermo
giovedì 18 dicembre 2023 ore 12.00 (aula 13)	<i>Simulazione di udienza pubblica davanti al giudice amministrativo</i> <i>Discussione sugli atti giudiziari redatti dai gruppi di lavoro</i> <b>Dr. Riccardo Giani</b> – Presidente sezione II, Tar Toscana

## 2) ESERCITAZIONE PRATICA E SIMULAZIONE DI UDIENZA PUBBLICA.

L'esercitazione consiste nella redazione da parte degli studenti degli atti giudiziari (ricorso, memoria, controricorso) relativi ad un caso concreto presentato a lezione.

Nell'ultima settimana del corso è prevista una simulazione di udienza pubblica gestita da un magistrato amministrativo nella quale gli studenti discuteranno i relativi atti giudiziari.

<b>ESERCITAZIONE PRATICA E SIMULAZIONE DI UDIENZA PUBBLICA</b> Responsabile avv. F. Grassi, Università Lumsa	
Nella parte iniziale del corso sarà presentato agli studenti un caso concreto in materia di appalti pubblici su cui gli studenti frequentanti, sotto la guida del docente e divisi in gruppi, redigeranno il ricorso al giudice amministrativo, e le memorie di costituzione e/o il ricorso incidentale (di amministrazione e controinteressati) che saranno discusse e corrette con il dr. R. Giani (Tar Toscana) nella simulazione di udienza pubblica prevista per il 18 dicembre 2023 (ore 12.00). Ai fini dello svolgimento dell'esercitazione sono previsti i due seguenti incontri specifici di approfondimento:	
19 ottobre 2023 ore 12.00  avv. F. Grassi Università Lumsa	<b>Laboratorio di approfondimento</b> Spiegazione e analisi del caso concreto ai fini della redazione degli atti giudiziari relativi all'esercitazione pratica, da discutere nella simulazione dell'udienza pubblica con il magistrato Tar
02 novembre 2023 ore 12.00 (aula 13)  prof. Guido Befani Università di Trieste	<b>Laboratorio di approfondimento</b> "Come si scrive un ricorso" Il laboratorio è diretto ad illustrare le modalità di redazione del ricorso giurisdizionale al Tar, in tutte le sue parti, attraverso la illustrazione di un vero atto giudiziario.

## 3) VISITA AL TAR LAZIO

Durante lo svolgimento del corso, preferibilmente nella parte finale, sarà organizzata una visita al Tar Lazio, Roma, durante la quale studenti e studentesse parteciperanno ad un incontro con un magistrato amministrativo su una specifica tematica del processo amministrativo e assisteranno in presenza ad un'udienza pubblica di una delle sezioni del Tribunale.

## MATERIALI DI STUDIO

Gli **studenti non frequentanti** preparano l'esame sui seguenti materiali indicati nei punti 1), 2) e 3) seguenti:

1) A. Travi, *Lezioni di giustizia amministrativa*, Torino, Giappichelli, 2023

o, in alternativa,

A. Police, *Lezioni sul processo amministrativo*, Napoli ESI, 2023.

2) D. Pappano, F. Grassi, G. Befani, *Appunti di contrattualistica pubblica*, Giappichelli 2019, con esclusione dei cap. I e IV.

3) Le seguenti sentenze sugli argomenti indicati, messe a disposizione di studenti e studentesse nella pagina personale docente dal 12/10/2023.

- a) Rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale
  - o Corte di giustizia 5 settembre 2019, C-333/2019
- b) Ricorso per Cassazione avverso le sentenze del Consiglio di Stato in materia di appalti pubblici
  - o Corte di Giustizia, 21 dicembre 2021 causa C-497/20 (decisione su rinvio pregiudiziale alla CGUE da parte della Corte di Cassazione con ord.18 settembre 2020 n. 19598).
- c) Limiti della giurisdizione della Corte dei conti in tema di danno da disservizio
  - o Corte di Cassazione, SU, 25 gennaio 2023 n. 2370 –
- d) Legittimazione ad agire e interesse agire: sul criterio della *vicinitas* nell'impugnazione di titoli edilizi
  - o Consiglio di Stato, A.P., 09 dicembre 2021 n. 22
- e) Illegittimità della proroga delle concessioni balneari. Legittimazione autorità indipendenti
  - o Consiglio di Stato, VI, 1° marzo 2023, n. 2192
- f) Giurisdizione e legittimo affidamento
  - o Corte di Cassazione, SU, 19 gennaio 2023 n. 1567
  - o Consiglio di Stato, AP, 29 novembre 2021 n. 20
- g) Responsabilità precontrattuale della p.a. nelle procedure di gara
  - o Consiglio di Stato, AP, 4 maggio 2018 n. 5
- h) Azione risarcitoria in via autonoma
  - o Consiglio Stato, A.P. 23/3/2011 n. 3
- i) Effetto conformativo del giudicato amministrativo
  - o Consiglio Stato, VI, 11/03/2020 n. 1738

\*\* \*\* \*

Gli **studenti frequentanti** (cioè che hanno seguito più dell'80% delle lezioni, in aula fisica e/o virtuale, e partecipato alle esercitazioni previste), preparano l'esame sui seguenti materiali:

- 1) A. Travi, *Lezioni di giustizia amministrativa*, Torino 2023  
o, in alternativa,  
A. Police, *Lezioni sul processo amministrativo*, Napoli Esi, 2023.
- 2) D. Pappano, F. Grassi, G. Befani, *Appunti di contrattualistica pubblica*, Giappichelli 2019, limitatamente ai capitoli VI e X.
- 3) Sentenze indicate nella lettera a) e nella lettera f).

È consigliata la consultazione del codice del processo amministrativo (d.lgs. 104/2010) messo a disposizione nella bacheca docenti.

\*\* \*\* \*

COLLABORATORI

Avvocato F. Grassi, Università Lumsa

Avvocato G. Befani, Università di Trieste e Lumsa

Per comunicazioni relative al corso: [d.pappano@lumsa.it](mailto:d.pappano@lumsa.it)

Roma, 09 ottobre 2023